

2022年天逸骨灰堂建设项目 绩效评价报告

冀卓审所绩效评字（2023）第6001号

委托单位：成安县财政局

项目主管部门：成安县民政局

评价机构：河北卓审会计师事务所（普通合伙）

报告日期：2023年2月



目 录

摘要	1
一、基本情况	1
二、绩效评价工作开展情况	2
三、综合评价情况及评论结论	3
四、主要经验及做法	3
五、存在的问题	4
六、有关建议	4
正文	6
一、基本情况	6
二、绩效评价工作开展情况	10
三、综合评价情况及评论结论	13
四、绩效评价指标分析	14
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	20
六、有关建议	21
七、其他需要说明的问题	21
附件 1	23
附件 2	22

2022 年天逸骨灰堂建设项目

资金绩效评价报告摘要

一、基本情况

(一) 项目背景

成安县县委、县政府坚持“以人为本，把握难点”，确立了建设骨灰堂的科学思路。

随着殡葬改革工作的逐步深化，成安县火化率基本达到了 100%，实现了殡葬改革目标的第一步，但是如何解决大量骨灰的安放和处置问题，尤其是解决好占总火化总量 80%以上的农村逝亡人口的骨灰安放和处理问题，则是殡葬改革最总目标能否实现的关键。

从成安县实际情况看，城镇居民逝广人口骨灰 90%以上是被丧属带回农村进行安葬。将骨灰带回农村安葬的主要原因为：是群众“入土为安”的传统观念还根深蒂固，认为人逝后即便是火化了也应该将骨灰埋葬起来；二是城镇没有骨灰寄存设施。因此，全县每年近有 3000 具骨灰用或大或小的棺材进行“二次土葬”，便耕地里出现大量坟头，这不但没能节约土地和木材，反而使样众丝济负担加重，也使充满封建迷信色彩的丧葬习俗逝灰复燃，与殡葬改革的本意背道而驰。“二次土葬”成为伴随殡葬改革的老大难问题。

面对这一实际问题，成安县民政后领导班子经过认真研究，一致认为：解决好城镇骨灰安放和处理问题，不仅对深化殡葬改革有看深远意义，也是建设“乡风文明、村容整洁”社会主义新农村的必然要求。解决这一问题，不能单纯靠行政手段，也不能单说服教育，应按照科学发展的要求，遵循“以人为本”的原则，切实解决群众安放和处置骨灰的实际问题，经过大量的调查研究，认为建设骨灰堂是国

家政策所允许的，虽然前期建设投入大一些，也存在后续管理问题，单从长远来看，骨灰堂占地面积小，尤其是骨灰墙，占地面积小，容纳骨灰盒数量比较多。对土地的需求有限，维护费用较低，可循环使用，而且，距离群众较近，方便群众祭祀。不仅解决长期以来农村骨灰安葬和处置的问题，也可使群众逐步形成一种科学、文明、健康的生活方式，对社会主义新农村建设将起到积极的推动和促进作用。

（二）项目概况

1) 项目名称：2022 年天逸骨灰堂建设项目

2) 建设地点：邯郸市成安县军成路路北

3) 项目主管部门：成安县民政局

4) 项目实施单位：成安县殡葬管理所

5) 建设规模：成安县天逸骨灰堂项目建成后，可实现骨灰安放功能，初步预测可实现存放骨灰盒 20000 个。

6) 工程占地面积：该项目总占地面积为 1.81 公顷(折合 27.13 亩)，项目总建筑面积 3307 m²。

7) 工程内容：建设内容包括骨灰堂建筑面积 3000 m²，业务用房建筑面积 200 m²，厕所建筑面积 67 m²，门卫建筑面积 40 m²；骨灰墙两处共计 4014.4 m²；停车场面积 3780 m²，共计 108 个停车位(与北侧公墓共用)；荷塘放生池 2 个，面积 1514.2 m²；绿化面积 3948.40 m²。

8) 工程总投资：本项目总投资 1500 万元，其中建筑工程费 1273.55 万元，设备费 200 万元，工程建设其他费 26.45 万元。

9) 项目发包人：成安县殡葬管理所；项目承包人：中通建工城建集团有限公司；项目工期：2022 年 2 月 19 日至 2024 年 2 月 18 日。

二、绩效评价工作开展情况

本次绩效评价，我们成立了评价工作组，自 2023 年 2 月 20 日至 2023 年 2 月 23 日经过前期准备、收集基础资料、审核基础资料、现场勘察、综合分析评价等阶段，对“2022 年天逸骨灰堂建设项目”开展了绩效评价。

三、综合评价情况及评论结论

(一)2022 年天逸骨灰堂建设项目，项目主管部门为成安县殡葬管理所，申请地方政府专项债券资金 500 万元，专项债券资金实际到位 500 万元，2022 年实际支出专项债券资金 294.467214 万元，2022 年专项债券资金使用率为 58.89%。

(二)项目方专项债券资金使用及管理情况

资金管理方面严格按照《河北省财政厅关于印发〈河北省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(冀财债[2021]41号)、《财政专项资金管理办法》和《财务管理制度》的规定执行，资金拨付程序规范，资金使用合规。

(三)评价结论

通过评价，项目进度完成率 60%，专项债券资金绩效得分为 98 分，绩效评价“有效”。

四、主要经验及做法

该项目的建设是贯彻落实我国殡葬改革工作的需要，是成安县“物质文明和精神文明”建设的重要内容。通过该项目的建设，完善成安县骨灰堂基础设施和提高服务质量，对于项目区提高火化率、开展移风易俗活动等将起到重要的作用，进而加快全县殡葬改革事业的发展，更好的完成党和政府交给的殡葬改革任务，促进“两个文明”

建设。与此同时，骨灰堂建设将以绿化为主。尽量保留现有的植被，达到“远佑青山绿水，近看逝者安息”。

项目完成后，有利于进一步促进成安县生态环境建设。在规划设计方面要将文化融入殡葬文化之中，要充分利用这方面的优势。把历史文化，佛家文化融入我们的殡葬文化骨灰堂之中，建一座“活人乐”“逝人安”的生态园，既解决了殡葬又能带动地区经济发展，完全有条件打造一个园林式生态园。

项目建成后，将增加新的绿地，起到防沙固土，保护草皮植被，提高资源利用率的作用，有利于当地生态环境的改善。殡仪馆的绿化体系形成的绿色屏障，可增加土壤水分，减少由于风沙等严重自然灾害引起的损失。

殡仪馆绿化工程中经过以“洗盐、改土、培肥”为中心的开发过程，对地下水的合理利用及喷灌量的严格控制，提高了土壤肥力，防止土地盐碱化，保护了地下水源，建造了一个完整的生态系统，为项目区发展奠定了良好的生态基础。

殡仪馆的改扩建，维护和保持了当地自然林木植被的生长，改善了项目区的自然生态，也美化和提高了项目区质量。

2022年天逸骨灰堂建设项目符合国家建设大局统筹要求，符合国家殡葬事业改革精神，符合地方政策，切合城市发展规划。项目场址条件优越，建设条件具备。项目投资规模适度，社会效益显著。因此，该项目建设是急需且必要的，可充分利用项目独特的生态特点，有效发掘旅游资源，促进当地经济的发展。

五、存在的问题

存在的问题主要有：未发现明显问题。

六、有关建议

建议项目管理部门成安县殡葬管理所加快项目的建设进度，并严格按照预算安排，做到专款专用。

河北卓审会计师事务所

HEBEI ZHUOSHEN CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS

2022 年天逸骨灰堂建设项目

资金绩效评价报告

冀卓审绩评字[2023]第 6001 号

为加强地方政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155号）、《财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知》（财预[2021]61号）和《河北省财政厅关于印发〈河北省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（冀财债[2021]41号）等文件精神，对 2022 年天逸骨灰堂建设项目地方政府专项债券实施了绩效评价工作，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

成安县县委、县政府坚持“以人为本，把握难点”，确立了建设骨灰堂的科学思路。

随着殡葬改革工作的逐步深化，成安县火化率基本达到了 100%，实现了殡葬改革目标的第一步，但是如何解决大量骨灰的安放和处置问题，尤其是解决好占总火化总量 80%以上的农村逝亡人口的骨灰安放和处理问题，则是殡葬改革最总目标能否实现的关键。

从成安县实际情况看，城镇居民逝广人口骨灰 90%以上是被丧属带回农村进行安葬。将骨灰带回农村安葬的主要原因为：是群众“入土为安”的传统观念还根深蒂固，认为人逝后即便是火化了也应该将骨灰埋葬起来；二是城镇没有骨灰寄存设施。因此，全县每年近有 3000 具骨灰用或大或小的棺材进行“二次土葬”，使耕地里出现大量坟头，这不但没能节约土地和木材，反而使群众经济负担加重，也使充满封建迷信色彩的丧葬习俗死灰复燃，与殡葬改革的本意背道而驰。“二次土葬”成为伴随殡葬改革的老大难问题。

面对这一实际问题，成安县民政后领导班子经过认真研究，一致认为：解决好城镇骨灰安放和处理问题，不仅对深化殡葬改革有看深远意义，也是建设“乡风文明、村容整洁”社会主义新农村的必然要求。解决这一问题，不能单纯靠行政手段，也不能单说服教育，应按照科学发展的要求，遵循“以人为本”的原则，切实解决群众安放和处置骨灰的实际问题，经过大量的调查研究，认为建设骨灰堂是国家政策所允许的，虽然前期建设投入大一些，也存在后续管理问题，单从长远来看，骨灰堂占地面积小，尤其是骨灰墙，占地面积小，容纳骨灰盒数量比较多。对土地的需求有限，维护费用较低，可循环使用，而且，距离群众较近，方便群众祭祀。不仅解决长期以来农村骨灰安葬和处置的问题，也可使群众逐步形成一种科学、文明、健康的生活方式，对社会主义新农村建设将起到积极的推动和促进作用。

2. 项目概况

- 1) 项目名称：2022 年天逸骨灰堂建设项目
- 2) 建设地点：邯郸市成安县军成路路北
- 3) 项目主管部门：成安县民政局
- 4) 项目实施单位：成安县殡葬管理所

5) 建设规模: 成安县天逸骨灰堂项目建成后, 可实现骨灰安放功能, 初步预测可实现存放骨灰盒 20000 个。

6) 工程占地面积: 该项目总占地面积为 1.81 公顷(折合 27.13 亩), 项目总建筑面积 3307 m²。

7) 工程内容: 建设内容包括骨灰堂建筑面积 3000 m², 业务用房建筑面积 200 m², 厕所建筑面积 67 m², 门卫建筑面积 40 m²; 骨灰墙两处共计 4014.4 m²; 停车场面积 3780 m², 共计 108 个停车位(与北侧公墓共用); 荷塘放生池 2 个, 面积 1514.2 m²; 绿化面积 3948.40 m²。

8) 工程总投资: 本项目总投资 1500 万元, 其中建筑工程费 1273.55 万元, 设备费 200 万元, 工程建设其他费 26.45 万元。

9) 项目发包人: 成安县殡葬管理所; 项目承包人: 中通建工城建集团有限公司; 项目工期: 2022 年 2 月 19 日至 2024 年 2 月 18 日。

3. 实施情况

2022 年天逸骨灰堂建设项目于 2017 年 1 月 16 日取得成安县民政局出具的文件《成安县民政局关于天逸骨灰堂建设项目的批复》【成民(2017)10 号】, 2019 年 8 月 1 日取得成安县行政审批局出具的文件《成安县行政审批局关于成安县天逸骨灰堂建设项目建议书的批复》【成审批字(2019)65 号】, 2021 年 5 月 13 日, 取得成安县行政审批局出具的文件《成安县行政审批局关于成安县天逸骨灰堂建设项目可行性研究报告的批复》【成审批字(2021)49 号】。项目 2021 年 12 月 27 日进行招投标, 实际开工日期为 2022 年 4 月 19 日。目前项目已完成主体建设, 并对主体进行了验收。2022 年 6 月 30 日取得项目 2022 年度政府专项债券资金总投入 500 万元, 其中 2022

年度地方政府专项债券资金总支出 294.467214 万元，为工程进度预付款。

2022 年天逸骨灰堂建设项目于 2022 年 6 月 30 日收地方政府专项债券资金 500 万元，资金支出金额为 294.467214 万元，用于支付工程建设进度款预付款。具体内容如下：

项目名称	项目主管部门	项目实施单位	项目类型
2022 年天逸骨灰堂建设项目	成安县民政局	成安县殡葬管理所	殡葬服务

4、资金投入和使用情况

资金管理方面严格按照《河北省财政厅关于印发〈河北省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（冀财债[2021]41 号）、《财政专项资金管理办法》和《财务管理制度》的规定执行，资金拨付程序规范，资金使用合格。具体情况如下：

(1) 专项债券资金投入情况

序号	项目名称	债券资金(万元)	到账时间
1	2022 年天逸骨灰堂建设项目	500	2022 年 6 月 30 日

(2) 专项债券资金拨付情况

拨付批次	专项债券资金拨付时间	拨付金额(万元)	支付日期	收款方	备注
2022 年河北省高质量发展专项债券（二十七期）-2022 年河北省政府专项债券（三十九期）（冀财债【2022】31 号）	2021 年 11 月 29 日	294.467214	2022 年 7 月 8 日	中通建工城建集团有限公司	工程进度预付款
合计		294.467214			

(3) 专项债券资金到位执行情况

项目	收到专项债券资金 拨付金额(万元)	专项债券资金执 行金额(万元)	专项债券资金剩 余金额(万元)
2022年天逸骨灰 堂建设项目	500	294.467214	205.532786

(二) 项目绩效目标

1. 总体目标

满足骨灰安放需求；节约土地、保护环境；移风易俗、减轻群众负担。

2. 阶段性目标

2022年天逸骨灰堂建设项目地方政府专项债券项目总占地面积为1.81公顷(折合27.13亩)，项目总建筑面积3307m²。建设内容包括骨灰堂建筑面积3000m²，业务用房建筑面积200m²，厕所建筑面积67m²，门卫建筑面积40m²；骨灰墙两处共计4014.4m²；停车场面积3780m²，共计108个停车位(与北侧公墓共用)；荷塘放生池2个，面积1514.2m²；绿化面积3948.40m²。项目建成后，可实现骨灰安放功能，初步预测可实现存放骨灰盒20000个。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目标、对象和范围

1. 绩效评价目标：2022年天逸骨灰堂建设项目地方政府专项债券项目

2. 评价对象：成安县殡葬管理所

3. 评价范围：2022年天逸骨灰堂建设项目地方政府专项债券项目资金

(二) 评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1. 评价原则

坚持科学规范、公正公开、分级分类和绩效相关的原则，坚持经济效益、社会效益和生态效益相结合的原则。

2. 评价指标体系

绩效评价指标分值 100 分，绩效评价指标分为两部分，第一部分决策和管理指标，分值 45 分；第二部分产出和效果指标，分值 55 分。

绩效评价等级表

分值	85-100 分	75-85 分	60-75 分	60 分以下
等级	有效	基本有效	一般有效	绩效较差

指标体系详见附件 1

3. 评价方法

本次采用绩效评价方法如下：

(1) 比较法：通过对绩效目标与实施产出效果、历史数据与当期同类数据的比较，综合分析绩效项目实施程度。

(2) 因素分析法：体现为对项目类型不同、项目实施具体情况不同进行分析。

4. 评价标准

(1) 河北省财政厅文件关于印发《预算绩效管理办法》的通知

(2) 《河北省财政厅关于印发〈河北省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》

(3) 《中共河北省委河北省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》

(4) 《财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155 号）

(5) 《财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知》（财预[2021]61 号）

- (6) 《财政专项资金管理办法》
- (7) 《财务管理制度》
- (8) 《建设项目管理制度》
- (9) 《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3101 号---历史财务信息审计或审阅以外的鉴证业务》

(10) 其他相关依据

(三) 绩效评价工作过程

1. 绩效评价具体实施过程

本次绩效评价，我们成立了评价工作组，自 2023 年 2 月 20 日至 2023 年 2 月 23 日经过前期准备、收集基础资料、审核基础资料、现场勘察、综合分析评价等阶段，对“2022 年天逸骨灰堂建设项目”开展了绩效评价。

(1) 收集评价资料

评价工作组根据评价工作的需要和要求，向项目组织执行单位下发资料清单，收集绩效评价资料，主要包括：

- ①被评价单位基本概况，如单位职能、事业发展规划、预决算情况，项目立项依据等；
- ②绩效目标及其设立依据和调整情况；
- ③管理措施及组织实施情况；
- ④被评价单位总结分析的绩效目标完成情况及绩效报告；
- ⑤与绩效评价相关的计划标准、行业标准、历史标准等；
- ⑥其他必要的相关资料等。

(2) 审核评价资料

评价小组对收集的评价资料进行分类整理，对所收集的资料进行核实和全面分析，要求被评价单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础资料进行解释说明。

通过基础资料的审核，了解被评价对象的基本情况，分析被评价对象可能存在的问题，根据工作需要确定要进行实地勘查的项目，为必要的现场勘查做好准备。

(3) 现场勘查

评价小组指派评价人员深入被评价项目，必要时到项目实施现场进行实地考察验证。

(4) 综合分析评价

①评价工作组根据所收集和审核的基础资料，结合现场勘查的有关情况，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。

②评价工作组按照评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，根据评价基础数据，对评价对象的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，进行量化打分，形成评价初步结论。

③评价工作组将初步评价结论和有关说明送达被评价单位并征求意见，同时将评价结论、调整事项、调查结果、专家咨询组意见等送达评价组织机构审阅。

2. 撰写和提交绩效评价报告

绩效评价工作组按照整理的评价资料，依据评价形成的结论，结合被评价单位反馈的意见，按照既定的格式和内容要求撰写绩效评价初步报告，形成初步评价结果。

三、综合评价情况及评论结论

通过评价，2022年天逸骨灰堂建设项目2022年共申请地方政府专项债券资金500万元，其中2022年度地方政府专项债券资金总支出294.467214万元，系支付工程进度款预付款。资金使用按照有关文件和规章制度执行，资金支出层层审批。专项债券资金投入基本取

得了社会效益、经济效益，基本完成了专项债券资金绩效目标。专项债券资金绩效得分为 98 分，绩效评价“有效”详见附件 2。

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

项目决策指标满分 25 分情况如下：

1. 新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性满分 8 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	分值	分值权重
决策	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责	4	依据：项目评价得分×项目专项债券资金占总资金的比重=权重得分。评审项目的权重得分加和为最终得分。
		项目立项前期准备程序是否符合相关要求	4	
	评价标准	每满足 1 项，得 2 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-8 分		
	评价依据	1. 评价人员通过对地方政府专项债权的批复、项目可行性研究报告等文件的审阅，专项债券资金立项符合有关政策的规定，程序符合要求； 2. 通过对前期的项目预算、申请、批复等文件的审阅符合《财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155 号）等文件的规定和要求。		
	扣分点			
评价得分	8 分			

2. 新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性满分 10 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	分值	分值权重
	新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与	项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	5	依据：项目评价得分×项目专项债券资金占总资金的比重=权重得分。评审项目的权重得分加和为最终得

决策	指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	5	分。
	评价标准	每满足1项，得5分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重0.5-10分		
	评价依据	1. 依据项目绩效申报表、绩效自评表、项目设计批复和项目可行性研究报告等相关资料，项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，可以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 2. 依据项目绩效申报表、绩效自评表，绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量等，可以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。		
	扣分点			
	评价得分	10分		

3. 编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性满分7分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	分值	分值权重
决策	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准	2	依据：项目评价得分×项目专项债券资金占总资金的比重=权重得分。评审项目的权重得分加和为最终得分。
		申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应	2	
		专项债券项目资金分配使用是否有测算依据，与该项目所需资金的真实性是否相符，	3	
	评价标准	每满足1-2项，得2分，满足第3项，得3分评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重0.5-7分		
	评价依据	1. 依据专项债权项目前绩效评估报告项目单位编制的平衡方案经过科学论证、有明确标准 2. 依据项目绩效申报表、绩效自评表，申请的专项债券项目资金额度与制定的年度绩效目标相适应。3. 依据项目可行性研究报告、项目前绩效评估报告等资料专项债券项目资金分配使用是有测算依据，与该项目所需资金的真实性是相符		
	扣分点			
评价得分	7分			

(二) 项目过程情况

项目管理指标满分20分

1. 新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性满分 8 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	分值	分值权重
管理	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性	使用专项债券项目实施单位财务管理制度是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定。	8	依据：项目评价得分×项目专项债券资金占总资金的比重=权重得分。评审项目的权重得分加和为最终得分。
	评价标准	每满足 1 项，得 4 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-8 分		
	评价依据	依据专项债管理办法，预算、批复等相关制度文件		
	扣分点			
	评价得分	8 分		

2. 新增地方政府专项债券资金使用情况满分 12 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	分值	分值权重
管理	新增地方政府专项债券资金使用情况	1. 专项债券项目资金实际支出与债券资金总投入的比率，用以反映和考核资金使用管理情况；	3	依据：项目评价得分×项目专项债券资金占总资金的比重=权重得分。 评审项目的权重得分加和为最终得分。
		2. 预算资金(银行贷款、自有资金)与项目总投资的比率，用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度；	3	
		3. 专项债券项目资金使用是否符合专项债券资金管理规定。	3	
		4. 专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。	3	
	评价标准	每满足 1 项，得 3 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-9 分		
评价依据	依据专项债申请、拨付、项目批复等相关资料			
扣分点				
评价得分	12 分			

(三) 项目产出情况

1. 数量指标满分 6 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重
产出指标	数量指标	建筑面积	3000 m ²	2	依据：项目评价得分×项目专项债券资金占总资金的比重=权重得分。评审项目的权重得分加和为最终得分。
		实现存放骨灰盒	20000 个	2	
		总占地面积	1.81 公顷	2	
	评价标准	每满足 1 项，得 2 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-12 分			
	评价依据	工程进度、监理报告			
	扣分点				
	评价得分	6 分			

2. 质量指标满分 6 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重
产出指标	质量指标	工程质量合格率	100%	2	
		配套设施质量合格率	100%	2	
		建筑结构安全等级	一级	2	
	评价标准	每满足 1 项，得 2 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-12 分			
	评价依据	通过项目施工材料及监理报告，项目质量符合单项验收标准			
	扣分点				
	评价得分	6 分			

3. 时效指标满分 5 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重
产出指标	时效指标	项目前期准备完成及时率	100%	2	依据：项目评价得分×项目专项债券资金占总资金的比重=权重得分。评审项目的权重得分加和为最终得分。
		工程预计完成时间	2024年2月18日	3	
	评价标准	每满足1项，得2分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重0.5-12分			
	评价依据	项目前期可研报告，初步设计批复，前期评估报告等			
	扣分点	项目施工合同的合同工期比项目前期可研的建设日期延迟			
	评价得分	3分			

4. 成本指标满分 6 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重	
产出指标	成本指标	项目建设总成本	1500 万元	3		
		预计建筑工程费总投资	1273.55 万元	2		
		预期项目收益覆盖专项 债还本付息倍数	8.59	1		
	评价标准	每满足 1 项，得 3 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-12 分				
	评价依据	资金拨款凭证、合同、发票、付款凭证				
	扣分点					
	评价得分					

(四) 项目效益情况

项目效益指标满分 32 分

1. 经济效益指标满分 6 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重	
效益指标	经济效益指标	项目收入、成本、收益预测 的合理性	100%	3		
		促进区域经济健康发展	100%	3		
	评价标准	每满足 1 项，得 3 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-12 分				
	评价依据	项目建成后项目收入、成本、收益的预测是否合理，带动区域经济发展。				
	扣分点					
	评价得分	6 分				

2. 社会效益指标满分 6 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重
效益指标	社会效益指 标	满足骨灰安放需求	20000 个	3	
		节约土地	100%	3	
	评价标准	每满足 1 项，得 3 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-6 分			

评价依据	依据项目可行性研究报告，项目建成后是否可以节约土地利用和满足骨灰安放需求
扣分点	
评价得分	6分

3. 生态效益指标满分 6 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重
效益指标	经济效益指标	项目建设环保达标率	100%	4	
		运营期环境保护	达到环保部门要求	2	
	评价标准	每满足1项，得3分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重0.5-6分			
	评价依据	项目执行期间无环保部门处罚，依据监理报告审阅，使用材料符合设计要求			
	扣分点				
	评价得分	6分			

4. 可持续影响指标满分 6 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重
效益指标	可持续影响指标	移风易俗	效益显著	3	
		促进社会和谐发展	100%	3	
	评价标准	每满足1项，得3分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重0.5-12分			
	评价依据	可行性研究报告测算、设计批复			
	扣分点				
	评价得分	6分			

5. 利益相关方满意度满分 4 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重
满意度指	利益相关方满意度	成安县政府和事业单位	100%	2	
		成安县百姓	100%	2	
	评价标准	每满足1项，得3分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重0.5-12分			

标	评价依据	2021 年度项目执行期间，无群众投诉、单位无诉讼。
	扣分点	
	评价得分	4 分

6. 服务对象满意度满分 4 分

评价指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	分值权重
满意度指标	服务对象满意度	附近企业满意度	100%	1	
		社会群众满意度	100%	2	
		政府相关部门满意度	100%	1	
	评价标准	每满足 1、3 项，得 1 分，评价人员按照项目实地审查情况，视情节轻重依据分值权重 0.5-12 分			
	评价依据	2021 年度项目执行期间，无群众投诉、单位无诉讼。			
	扣分点				
	评价得分	4 分			

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

该项目的建设是贯彻落实我国殡葬改革工作的需要，是成安县“物质文明和精神文明”建设的重要内容。通过该项目的建设，完善成安县骨灰堂基础设施和提高服务质量，对于项目区提高火化率、开展移风易俗活动等将起到重要的作用，进而加快全县殡葬改革事业的发展，更好的完成党和政府交给的殡葬改革任务，促进“两个文明”建设。与此同时，骨灰堂建设将以绿化为主。尽量保留现有的植被，达到“远佑青山绿水，近看逝者安息”。

项目完成后，有利于进一步促进成安县生态环境建设。在规划设计方面要将文化融入殡葬文化之中，要充分利用这方面的优势。把历史文化，佛家文化融入我们的殡葬文化骨灰堂之中，建一座“活人乐

” “逝人安”的生态园，既解决了殡葬又能带动地区经济发展，完全有条件打造一个园林式生态园。

项目建成后，将增加新的绿地，起到防沙固土，保护草皮植被，提高资源利用率的作用，有利于当地生态环境的改善。殡仪馆的绿化体系形成的绿色屏障，可增加土壤水分，减少由于风沙等严重自然灾害引起的损失。

殡仪馆绿化工程中经过以“洗盐、改土、培肥”为中心的开发过程，对地下水的合理利用及喷灌量的严格控制，提高了土壤肥力，防止土地盐碱化，保护了地下水源，建造了一个完整的生态系统，为项目区发展奠定了良好的生态基础。

殡仪馆的改扩建，维护和保持了当地自然林木植被的生长，改善了项目区的自然生态，也美化和提高s了项目区质量。

2022年天逸骨灰堂建设项目符合国家建设大局统筹要求，符合国家殡葬事业改革精神，符合地方政策，切合城市发展规划。项目场址条件优越，建设条件具备。项目投资规模适度，社会效益显著。因此，该项目建设是急需且必要的，可充分利用项目独特的生态特点，有效发掘旅游资源，促进当地经济的发展。

(二) 存在的问题及原因分析

存在的问题主要有：未发现明显问题。

六、有关建议

建议项目管理部门成安县殡葬管理所加快项目的建设进度，并严格按照预算安排，做到专款专用。

七、其他需要说明的问题

无

附件:

1. 绩效评价指标体系
2. 绩效评价评分表

(本页无正文)

河北卓审会计师事务所



中国注册会计师:


张健光
130400150002



中国注册会计师:


任爱军
130000731120



2023年2月28日

附件 1:

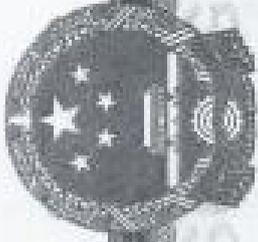
绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	
决策	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责		4	
		项目立项前期准备程序是否符合相关要求		4	
	新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性	项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况		5	
		依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况		5	
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准		2	
		申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应		2	
		专项债券项目资金分配使用是否有测算依据,与该项目所需资金的真实性是否相符,		3	
	管理	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性	使用专项债券项目实施单位财务管理制度是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定。		4
			使用专项债券项目实施单位业务管理制度是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定。		4
新增地方政府专项债券资金使用情况		1.专项债券项目资金实际支出与债券资金总投入的比率,用以反映和考核资金使用管理情况;		3	
		2.预算资金(银行贷款、自有资金)与项目总投资的比率,用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度;		3	
		3.专项债券项目资金使用是否符合专项债券资金管理规定。		3	
		4.专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。		3	
产出指标	数量指标	建筑面积 3000m ²	3000m ²	2	
		实现存放骨灰盒	20000个	2	
		总占地面积	1.81公顷	2	
	质量指标	工程质量合格率	100%	2	
		配套设施质量合格率	100%	2	
		建筑结构安全等级	一级	2	
	时效指标	项目前期准备完成及时率	100%	2	
		工程完成时间	2024年2月18日	3	
	成本指标	项目建设总成本	1500	3	
		预计建筑工程费总投资	1273.55万元	2	
预期项目收益覆盖专项债还本付息倍数		8.59	1		
效益指标	经济效益指标	项目收入、成本、收益预测的合理性	100%	3	
		促进区域经济健康发展	100%	3	
	社会效益指标	满足骨灰安放需求	20000个	3	
		节约土地	100%	3	
	生态效益指标	项目建设环保达标率	100%	4	
		运营期环境保护	达到环保部门要求	2	
	可持续影响指标	移风易俗	效益显著	3	
		促进社会和谐发展	100%	3	
	利益相关方满意度	咸安县政府和事业单位	100%	2	
		咸安县百姓	100%	2	
满意度指标	服务对象满意度	附近企业满意度	100%	1	
		社会群众满意度	100%	2	
		政府相关部门满意度	100%	1	
合计				100	

附件2:

绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	分值	评价得分
决策	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责		4	4
		项目立项前期准备程序是否符合相关要求		4	4
	新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性	项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况		5	5
		依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况		5	5
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准		2	2
		申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应		2	2
专项债券项目资金分配使用是否有测算依据,与该项目所需资金的真实性是否相符,			3	3	
管理	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性	使用专项债券项目实施单位财务管理制度是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定。		4	4
		使用专项债券项目实施单位业务管理制度是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定。		4	4
	新增地方政府专项债券资金使用情况	1.专项债券项目资金实际支出与债券资金总投入的比率,用以反映和考核资金使用管理情况;		3	3
		2.预算资金(银行贷款、自有资金)与项目总投资的比率,用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度;		3	3
		3.专项债券项目资金使用是否符合专项债券资金管理规定的。		3	3
		4.专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。		3	3
产出指标	数量指标	建筑面积 3000m ²	3000m ²	2	2
		实现存放骨灰盒	20000个	2	2
		总占地面积	1.81公顷	2	2
	质量指标	工程质量合格率	100%	2	2
		配套设施质量合格率	100%	2	2
		建筑结构安全等级	一级	2	2
	时效指标	项目前期准备完成及时率	100%	2	2
		工程完成时间	2024年2月18日	3	1
	成本指标	项目建设总成本	1500	3	3
		预计建筑工程费总投资	1273.55万元	2	2
预期项目收益覆盖专项债还本付息倍数		8.59	1	1	
效益指标	经济效益指标	项目收入、成本、收益预测的合理性	100%	3	3
		促进区域经济健康发展	100%	3	3
	社会效益指标	满足骨灰安放需求	20000个	3	3
		节约土地	100%	3	3
	生态效益指标	项目建设环保达标率	100%	4	4
		运营期环境保护	达到环保部门要求	2	2
	可持续影响指标	移风易俗	效益显著	3	3
		促进社会和谐发展	100%	3	3
	利益相关方满意度	成安县政府和事业单位	100%	2	2
		成安县百姓	100%	2	2
满意度指标	服务对象满意度	附近企业满意度	100%	1	1
		社会公众满意度	100%	2	2
		政府相关部门满意度	100%	1	1
合计				100	98



统一社会信用代码

91130423MA0GFB31PQ4

营业执照

(副本)



扫描二维码
“国家企业信用信息公示系统”
验证企业身份
了解更多登记、备案、许可、监管信息

名称 河北卓申会计师事务所

成立日期 2021年05月06日

类型 普通合伙企业

合伙期限

执行事务合伙人 张继光

主要经营场所 河北省邯郸市武安市滹沱北大街88号

经营范围 会计、审计及税务服务；资产评估专业服务；工程造价咨询**
(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)



登记机关

2021年5月6日



会计师事务所 执业证书

名称：河北卓审会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：张建光

主任会计师：

经营场所：河北省邯郸市威安县青云北大街88号

组织形式：普通合伙

执业证书编号：13040034

批准执业文号：冀财会〔2018〕26号

批准执业日期：2018年6月25日

证书序号：0016596

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



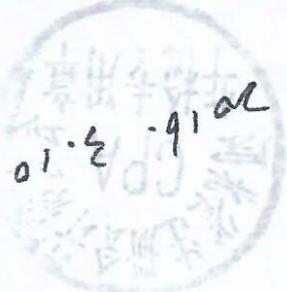
发证机关：河北省财政厅

二〇一八年三月十日

中华人民共和国财政部制

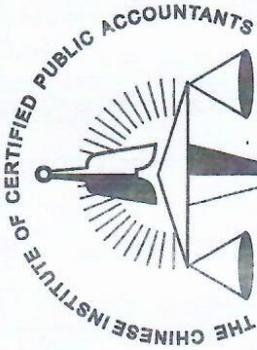


姓名 任俊军
 Full name 任俊军
 性别 男
 Sex 男
 出生日期 1973-07-22
 Date of birth 1973-07-22
 工作单位 河北太行会计师事务所有限责任公司
 Working unit 河北太行会计师事务所有限责任公司
 身份证号码 132128197307220038
 Identity card No. 132128197307220038



证书编号: 130000731120
 No. of Certificate
 批准注册协会: 河北省注册会计师协会
 Authorized Institute of CPAs
 发证日期: 2009年 03月 2日
 Date of Issuance





中国注册会计师
THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS

姓名 Full name
性别 Sex
出生日期 Date of birth
工作单位 Working unit
身份证号码 Identity card No.



验证登记
Validation Registration

合格
Valid for



证书编号: 130400150002
No. of Certificate

批准注册协会: 河北省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2012 年 12 月 10 日
Date of Issuance